
HERNÁN TORRES ALZATE

ASPECTOS MUNICIPALES
Personero municipal

1ª edición 2004

BIBLIOTECA JURIDICA  **DIKE**

ÍNDICE GENERAL

TÍTULO I. PERSONERÍA MUNICIPAL

| | |
|---|----|
| Breve historia de las personerías | 24 |
| Estatuto del personero | 27 |

TÍTULO II. PERSONERO MUNICIPAL

| | |
|---|----|
| Capítulo I. Naturaleza del Cargo | 41 |
| Sentencia N° C-1067/01 | 41 |
| Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo -Sección quinta- Santa Fe de Bogotá, D.C., veintisiete (27) de noviembre de mil novecientos noventa y ocho (1998). Radicación número: 2103 | 42 |
| Sentencia N° C-405/98 | 43 |
| Sentencia N° C-223/95 | 44 |
| Sentencia N° C-093/94 | 44 |
| Sentencia N° C-245/95 | 44 |
| Sentencia N° T-441/00 | 44 |
| Sentencia N° C-114/98 | 45 |
| Constitución Política | 45 |
| Ley 136 de 1994 | 45 |
| Capítulo II. Calidades, elección, reelección, posesión, juramento y remoción del personero | 46 |
| Sobre las calidades | 46 |
| Sentencia N° T-509/93 | 47 |
| Consejo de Estado. Radicación número: 2364, seis de abril de dos mil (2000) | 47 |

| | |
|--|----|
| Sentencia N° C-1067/01 | 47 |
| Sobre la elección | 49 |
| Sentencia N° T-457/94 | 49 |
| Constitución Política | 49 |
| Ley 136 de 1994 | 49 |
| Decreto N° 2796 de 1994 | 50 |
| Sentencia N° C-616/97 | 50 |
| Sentencia N° T-509/93 | 53 |
| Sentencia N° T-457/94 | 53 |
| Sentencia N° T-319/93 | 53 |
| Consejo de Estado Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda Subsección "B" Consejero Ponente: Carlos A. Orjuela Góngora Bogotá D.C., septiembre Siete (7) de dos mil (2000).-Radicación Número: 1065 | 54 |
| Ley 136 de 1994 | 54 |
| Decreto 1333 de 1986 | 55 |
| Sobre la reelección de personero | 55 |
| Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección Quinta - diecinueve (19) de abril de dos mil dos (2002) - Radicado interno número 2715 | 56 |
| La personería y el concejo municipal | 60 |
| Capítulo III. Inhabilidades, incompatibilidades y prohibiciones de los personeros | 60 |
| Corte Constitucional. Sentencia N° C-329/95 | 61 |
| Constitución Política | 62 |
| Sentencia N° C-1105/01 | 62 |
| Ley 734 de 2002 | 64 |
| Ley 136 de 1994 | 67 |

| | |
|---|----|
| Sentencia N° C-200/01. Corte Constitucional | 68 |
| Ley 136 de junio 2 de 1994 | 69 |
| Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo- sección quinta - 7 de marzo de dos mil dos (2002). Referencia: radicado interno número 2818. Electoral | 75 |
| Ley 617 de 2001 | 77 |
| Ley 53 de 1990 | 78 |
| Decreto-Ley 1333 de 1986 | 78 |
| Despacho del personero | 78 |
| Control de las actuaciones del personero | 78 |
| Decreto-Ley 1333 de 1986 | 78 |
| Ley 136 de 1994 | 79 |
| Sentencia N° C-405/98 | 79 |
| Investigación al personero | 87 |
| Ley 136 de 1994 | 87 |
| Decreto N° 262 de 2000 | 88 |
| Decreto N° 1333 de 1986 | 88 |
| Asistencia a juntas y consejos directivos | 88 |
| Constitución Política, artículo 291, inciso 2° | 88 |
| Seguro de vida por muerte violenta | 88 |
| Sentencia N° C-223/95 | 88 |
| Facultad del personero para contratar | 89 |
| Sentencia N° C-365/01 | 89 |
| Reserva de los informes que le suministren al personero | 94 |
| ¿A quiénes investiga el personero? | 94 |
| Constitución Política | 94 |
| Ley 136 de 1994 | 94 |

| | |
|---|-----|
| Decreto-Ley 1333 de 1986 | 95 |
| Ley 29 de 1989 | 96 |
| Ley 734 de febrero 5 de 2002 | 96 |
| El personero, la autoridad civil y administrativa | 97 |
| Autoridad civil. Concepto | 97 |
| Jurisprudencia del Consejo de Estado | 97 |
| Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección Quinta Santa Fe de Bogotá, D.C., diez (10) de junio de mil novecientos noventa y tres (1993). -Consejero Ponente: Dr. Miguel Viana Patiño. -Referencia: Expediente N° 1001 Actor: León Cartagena Mariaca y otro | 97 |
| Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección quinta. veintisiete (27) de noviembre de mil nove- cientos noventa y ocho (1998). Radicación número 2103 | 99 |
| Autoridad administrativa | 100 |
| El personero como ordenador del gasto | 100 |
| Ley 136 de 1994 | 100 |
| Decreto 111 de 1996 | 101 |
| Ley 617 de 2000 | 101 |
| Salario, prestaciones y seguro por muerte violenta del personero | 103 |
| Ley 136 de 1994 | 103 |
| Consejo de Estado-Consejero Ponente: doctor Javier Henao Hidrón. Santa Fe de Bogotá, D.C., Ventiuno (21) de junio de mil novecientos noventa y seis (1996). Radicación N° 839 | 103 |
| Sentencia N° C-1513/00 | 104 |
| Sentencia N° T-073/02 | 106 |
| Faltas absolutas y temporales del personero | 107 |
| Ley 136 de 1994 | 107 |

| | |
|--|-----|
| Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección Quinta - Santa Fe de Bogotá, D. C., dieciocho (18) de noviembre de mil novecientos noventa y nueve (1999) - Radicación número 2355 | 109 |
| Colaboración de las autoridades públicas al personero | 110 |
| Ley 136 de 1994 | 110 |
| Personerías delegadas | 110 |
| Ley 136 de 1994 | 110 |
| TÍTULO III. FACULTADES GENERALES NORMATIVAS DEL PERSONERO | |
| Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo Consejero ponente: Dr. Silvio Escudero Castro - Enero vein- tíocho (28) de mil novecientos noventa y nueve (1999). Radicación número 12.855-Ref.: Expediente 5731 | 114 |
| Sentencia N° C-579/01 | 115 |
| Sentencia N° C-209/00 | 115 |
| Constitución Política | 116 |
| Ley 489 de 1998 | 116 |
| Decreto - Ley 1333 de 1986 | 116 |
| Decreto - Ley 1333 de 1986 | 117 |
| Ley 136 de 1994 | 117 |
| Ley 679 de agosto 3 de 2001 | 121 |
| Ley 3ª de 1990 | 122 |
| Ley 734 de 2002 | 123 |
| Ley 78 de 1935 | 125 |
| Ley 04 de enero 5 de 1990 | 126 |
| Ley 107 de enero 7 de 1994 | 128 |
| Ley 418 de diciembre 26 de 1997 | 129 |
| En el Código Civil | 129 |

| | |
|--|-----|
| De las asignaciones testamentarias | 129 |
| Ley 679 de 2001 | 131 |
| Personería procesal y acciones de sensibilización | 131 |
| Ley 640 de 2001 | 132 |
| Decreto 1028 de 1994 | 134 |
| Acciones populares | 135 |
| Ley 472 de 1998 | 135 |
| Ley 9ª de 1989 | 136 |
| Ley 3ª de 1990 | 137 |
| Código Contencioso Administrativo | 137 |
| Código de Procedimiento Laboral - Ministerio Público | 139 |
| Ley 346 de enero 16 de 1997 | 139 |
| Ley 734 de 2002 | 139 |
| Ley 29 de 1989 | 144 |
| Decreto N° 2131 de 1990 | 145 |
| Decreto N° 1762 de agosto 2 de 1990 | 145 |
| Decreto 2707 de diciembre 30 de 1993 | 146 |
| Decreto N° 158 de enero 19 de 1994 | 146 |
| Decreto N° 1627 de septiembre 10 de 1996 | 147 |
| Ley 387 de julio 18 de 1997 | 148 |
| Decreto N° 2267 de septiembre 12 de 1997 | 149 |
| Ley 575 de febrero 9 de 2000 | 150 |
| Ley 600 de 2000 | 150 |
| Decreto N° 652 de abril 16 de 2001 | 151 |
| Decreto N° 1133 de 2000 | 151 |

| | |
|---|-----|
| Reglamentación de los procedimientos de clarificación | 152 |
| Decreto N° 2663 de 1994 | 152 |
| Decreto N° 1052 de junio 10 de 1998 | 153 |
| Ley 23 de marzo 21 de 1991 | 153 |
| Nuevo Código de Procedimiento Penal | 154 |
| Ley 617 de 2000 | 154 |
| Decreto N° 77 de 1987 | 155 |
| Ley 192 de 1995 | 156 |
| Ley 190 de 1995 | 157 |
| Ley 65 de 1993 | 157 |
| Decreto N° 965 de 1955 | 158 |
| Decretos Leyes 829 de 1984 y 1126 de 1985 | 158 |
| Ley 5ª de 1972, Decreto N° 479 de 1973 | 159 |
| Decreto N° 479 de 1973, artículos 1º y 7º | 159 |
| Control social de los servicios público domiciliarios | 159 |
| Ley 142 de 1994 | 159 |
| Ley 689 de 2001 | 160 |
| Ley 497 de 1999 | 161 |
| Resolución N° 029 de 2000. Mininterior | 161 |
| Decreto N° 2591 de 1991 | 162 |
| Ley 24 de 1992 | 162 |
| Resolución N° 001 de 1992 - Defensoría del pueblo | 163 |
| Ley 393 de 1997 | 164 |
| Ley 179 de 1994 | 165 |
| Decreto N° 849 de abril 30 de 2002 | 165 |
| Decreto N° 990 de mayo 21 de 2002 | 166 |
| Ley 201 de 1995 | 167 |

| | |
|--|-----|
| Código de Procedimiento Civil | 168 |
| Ley 81 de 1993 | 169 |
| Decreto Ley 2303 de 1989 | 169 |
| Código Judicial Agrario | 169 |
| Ley 124 de 1994 | 169 |
| Decreto 1745 de 1988 | 170 |
| Ley 24 de 1992 | 171 |
| Decreto N° 2876 de 1984 | 171 |
| Resolución N° 047 de febrero 3 de 1982 | 172 |
| Decreto N° 1333 de 1986 | 172 |
| Decreto N° 1386 de julio 5 de 2002 | 178 |
| Ley 782 de diciembre 23 de 2002 | 181 |

TITULO IV. EL PERSONERO EN LOS DIFERENTES ASPECTOS DE LA VIDA MUNICIPAL

| | |
|---|-----|
| El personero municipal como veedor del tesoro | 183 |
| Ley 617 del 2000, artículo 24 | 183 |
| La acción de cumplimiento y el personero | 184 |
| Ley 393 de 1997 | 184 |
| Ley 24 de 1992 | 184 |
| El personero y los temas de orden fiscal | 185 |
| Concepto 0522, marzo 9/00 -Contraloría General de la República- | 185 |
| El personero y el control interno | 186 |
| Ley 136 de 1994 | 186 |
| Ley 617 de 2000 | 186 |
| Ley 87 de 1993 | 187 |
| El personero y la vía gubernativa | 187 |
| Código Contencioso Administrativo | 187 |

| | |
|--|-----|
| Decreto N° 1333 de 1986 | 187 |
| El personero como defensor de los derechos humanos | 188 |
| Decreto N° 1333 de 1986 | 189 |
| Ley 387 de 1997 | 189 |
| Ley 136 de 1994 | 189 |
| Constitución Política | 190 |
| El personero en la vigilancia de los servicios públicos domiciliarios. Superintendencia de Servicios Públicos | 190 |
| Ley 142 de 1994 | 192 |
| Decreto N° 1429 de 1995 | 192 |
| Ley 689 de 2001 | 193 |
| El personero municipal y el proceso electoral | 194 |
| Consejo de Estado.- Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Quinta. Bogotá, D.E., veinticuatro de febrero de mil novecientos ochenta y nueve -Consejero ponente: doctor Miguel González Rodríguez. Referencia: Exp: N° 0262 | 194 |
| Decreto N° 2267 de septiembre 12 de 1997 | 196 |
| El personero y el régimen carcelario | 196 |
| Ley 65 de 1993 | 196 |
| El personero y el concejo municipal | 197 |
| Constitución Política | 197 |
| Decreto N° 1333 de 1986 | 197 |
| Ley 136 de 1994 | 199 |
| El personero y el derecho de petición | 200 |
| Constitución Política | 200 |
| Sentencia C-599/96 | 200 |
| Decreto-Ley 1333 de 1986 | 200 |
| Ley 136 de 1994 | 201 |

| | |
|--|-----|
| Código Contencioso Administrativo | 201 |
| El personero y el desplazado | 202 |
| Del desplazado y de la reponsabilidad del Estado | 202 |
| Ley 387 de 1997 | 202 |
| El personero y el menor | 203 |
| Ley 124 de 1994 | 203 |
| Decreto N° 652 de 2001 | 204 |
| El personero y el maltrato infantil | 204 |
| Maltrato infantil. Clases | 204 |
| Cumplimiento de los derechos de los niños | 204 |
| Medidas de protección contra la explotación y abuso sexual de menores | 206 |
| Ley 679 de 2001 | 206 |
| Personería procesal y acciones de sensibilización | 206 |
| El personero y la acción de tutela | 207 |
| Constitución Polftica | 207 |
| Decreto N° 2591 de 1991 | 207 |
| Ley 24 de 1992 | 208 |
| El personero y la formación ciudadana | 208 |
| Ley 136 de 1994 | 208 |
| El personero y la vigilancia de los servicios públicos | 209 |
| Decreto-Ley 1333 de 1986 | 209 |
| Ley 136 de 1994 | 209 |
| Sentencia N° C-599/96 | 210 |
| El personero y la participación comunitaria | 211 |
| Decreto-Ley 1333 de 1986 | 211 |
| Ley 136 de 1994 | 212 |

| | |
|---|-----|
| Decreto N° 1028 de 1994 | 212 |
| Ley 190 de 1995 | 213 |
| Decreto N° 1429 de 1995 | 213 |
| El personero y las acciones populares | 214 |
| Ley 472 de 1998 | 214 |
| Los derechos o intereses colectivos | 215 |
| El personero y la acción de cumplimiento | 215 |
| Ley 393 de 1997 | 215 |
| Ley 136 de 1994 | 216 |
| El personero y los jueces de paz | 216 |
| Ley 497 de 1999 | 216 |
| El personero, los bienes fiscales y de uso público y patrimonio público | 217 |
| Decreto N° 1333 de 1986 | 217 |
| Ley 136 de 1994 | 217 |
| Código Nacional de Policía Decreto-Ley 1355 de 1970, Decreto Reglamentario 640 de 1937, Decreto-Ley 1333 de 1986, Ley 136 de 1994, Sentencia N° T-398/97 (Corte Constitucional), Consulta N° 745- de 1995 (Consejo de Estado) | 217 |
| Sentencia N° T-398/97 | 218 |
| Consulta N° 745- (29 de noviembre de 1995)- Consejo de Estado | 220 |
| El personero y las acciones comunales | 220 |
| El personero y el derecho del consumidor. El control de precios; pesas y medidas | 221 |
| Decreto N° 2876 de 1984 | 222 |
| TÍTULO V. PERSONERÍA Y PERSONERO EN LA JURISPRUDENCIA DE LA CORTE CONSTITUCIONAL Y EL CONSEJO DE ESTADO | |
| Capítulo I. Jurisprudencia de la Corte Constitucional | 223 |

| | |
|--|-----|
| Sentencia N° C-223/95 | 223 |
| Sentencia N° C-431/98 | 228 |
| Sentencia N° T-331/97 | 232 |
| Sentencia N° T-462/93 | 235 |
| Sentencia N° T-608/95 | 236 |
| Sentencia N° T-555/96 | 237 |
| Sentencia N° C-405/98 | 238 |
| Sentencia N° C-024/94 | 243 |
| Sentencia N° C-215/99 | 243 |
| Sentencia N° C-245/95 | 244 |
| Sentencia N° C-334/96 | 246 |
| Sentencia N° C-431/98 | 247 |
| Capítulo II. Jurisprudencia del Consejo de Estado | 251 |
| Consejo de estado - Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Quinta - Santafé de Bogotá D.C., junio dieciocho (18) de mil novecientos noventa y ocho (1998) - Consejero Ponente: Roberto Medina López - Ref: Expediente N° AC-5939 - Actor: José Gilberto León Vargas | 251 |
| Consejo de Estado.- Sala de lo Contencioso Administrativo.- Sección Quinta.- Bogotá, D. E., veinticuatro de febrero de mil novecientos ochenta y nueve. - Consejero ponente: doctor Miguel González Rodríguez.- Referencia: Expediente número 0262 | 252 |
| Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo Sección Segunda - Subsección "B"- diez (10) de mil nove- cientos noventa y siete (1997).- Ref: Expediente N° 14311 | 253 |